



COMUNE DI BELLINO

PROVINCIA DI CUNEO

Indirizzo: Borgata Pleyne 12020 Bellino Codice fiscale - Partita IVA 00534820048
Tel 0175-95110 Fax 0175-956900 e-mail:comune.bellino@tiscali.it

SERVIZIO AMMINISTRATIVO

DETERMINAZIONE N. 80 del 19.11.2014

OGGETTO: LIQUIDAZIONE DI SPESA INDENNITA' AGLI AMMINISTRATORI COMUNALI MESI DI GIUGNO - LUGLIO - AGOSTO - SETTEMBRE - OTTOBRE E NOVEMBRE 2014.

PER IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Vista la Delibera del Consiglio Comunale n. 7 del 04.04.2014 immediatamente eseguibile, con la quale veniva approvato il Bilancio di Previsione esercizio 2014, il Bilancio Pluriennale 2014/2016 e la Relazione Previsionale e Programmatica 2014/2016;

Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 43 del 13.06.2014 avente ad oggetto "Individuazione aree delle posizioni organizzative e determinazione della retribuzione di posizione" e il successivo Decreto Sindacale n. 6 del 14.06.2014;

Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 27 del 09.04.2014 avente ad oggetto: "Attribuzioni di risorse ai responsabili dei Servizi - Provvedimenti";

Richiamata la propria precedente determinazione n. 22 del 10.04.2014 avente ad oggetto "Prenotazione impegno di spesa per forniture e servizi in economia e per lavori in economia e forniture ad essi connesse";

Visto il D.M. 4 aprile 2000, n. 119, recante:

"Regolamento recante norme per la determinazione della misura dell'indennità di funzione e dei gettoni di presenza per gli amministratori locali, a norma dell'articolo 23 della L. 3 agosto 1999, n. 265."

DATO ATTO che, in assenza della emanazione del decreto di cui all'art. 82, comma 8 del D.Lgs. n. 267/2000, trova ancora applicazione (Art. 61, comma 10, ultimo periodo del D.L. 25.06.2008, n. 112), in relazione al disposto degli articoli 1 e 2, e dell'allegato "A" allo stesso D.M. n. 119/2000, quanto ivi indicato;

DATO ATTO che l'art. 16, comma 18, del decreto legge 138/2011, dispone che "A decorrere dalla data di cui al comma 9, ai consiglieri dei comuni con popolazione fino a 1.000 abitanti non sono applicabili le disposizioni di cui all'articolo 82 del citato testo unico di cui al decreto legislativo n. 267 del 2000;"

DATO ATTO che (al di là del non comprensibile riferimento al comma 9, regolante altre questioni, e ora abrogato), l'art. 82 citato è quello che prevede la corresponsione di indennità di funzione e gettoni di presenza rispettivamente agli assessori e ai consiglieri;

EVIDENZIATO che sul punto del riferimento al comma 9, la Corte dei Conti della sezione Calabria, con parere n. 170/2012, ha ben chiarito l'interpretazione logico sistematica

della norma, evidenziando che tale decorrenza si può individuare nel momento di adesione del Comune all'Unione; questo Comune ha già aderito all'Unione dei Comuni Valle Varaita;

RILEVATO che però la legge 56/2014, all'art. 1, comma 136, legge recante "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni" prevede che grava sui comuni l'obbligo di rideterminare con propri atti gli oneri connessi con le attività in materia di status degli amministratori locali, di cui al titolo III capo IV della parte prima del TUEL, al fine di assicurare l'invarianza della relativa spesa in rapporto alla legislazione vigente, previa specifica attestazione del collegio dei revisori dei conti;

RICHIAMATA la Circolare del Ministero degli Interni – Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali, datata 24.04.2014, che, fornendo una prima interpretazione inerente i parametri di riferimento per assicurare l'invarianza di spesa, evidenzia:

- "al fine di individuare un criterio di calcolo uniforme per tutti i comuni, si ritiene che l'interpretazione della legge 56 del 2014 debba tenere conto delle esigenze di rafforzamento delle misure di contenimento e controllo della spesa che costituiscono uno dei principali obiettivi cui è finalizzata la legge, funzionale alla correzione e al risanamento dei conti di finanza pubblica».
- "tutti i comuni, compresi quelli che, non essendo ancora andati al voto, non hanno potuto operare le riduzioni del numero dei consiglieri e degli assessori, debbano parametrare la rideterminazione degli oneri, per assicurare l'invarianza di spesa, al numero di amministratori indicati all'art. 16, comma 17, del decreto legge 13.8.2011, n. 138, convertito con modificazioni dalla legge 14.9.2011, n. 148;"
- gli atti che rideterminano gli oneri connessi con le attività in materia di status degli amministratori locali, di cui si sta trattando, sono deliberati dal consiglio comunale, ai sensi dell'art. 42, comma 2, lettera i) del TUEL.
- l'obbligo può essere assolto anche dai nuovi organi consiliari, nel corso della prima delibera del consiglio comunale, fermo restando che l'invarianza di spesa dovrà essere assicurata a far data dalla proclamazione degli eletti nei singoli comuni."

CONSIDERATO che non è chiaro il rapporto tra l'art. 16, comma 18, del D.L. 138/2011, citato, e la nuova disposizione introdotta dalla legge n. 56/2014, con riferimento ai Comuni fino a 1000 abitanti, per i quali il D.L. 138/2011 non aveva più previsto gli Assessori, e per i quali la non applicabilità dell'art. 82 del T.U.E.L. significava l'impossibilità di corresponsione dei gettoni di presenza ai consiglieri;

DATO ATTO che ne deriverebbe, per i Consiglieri, la non possibilità di erogazione dei gettoni di presenza, mentre non è comprensibile il trattamento da adottare per gli Assessori, che nella normativa previgente la legge n. 56/2014 erano non più previsti dalla normativa per i Comuni fino a 1000 abitanti, mentre ora lo sono di nuovo;

DATO ATTO, altresì, che non è chiara l'attribuzione disposta dalla Circolare del 24 aprile al Consiglio comunale della competenza per tutti gli amministratori, atteso che i provvedimenti in ordine alle indennità di funzione per la Giunta sono attribuiti dalla legge alla Giunta stessa;

DATO ATTO anche dei primi contributi dottrinali sulla questione (vedasi, per tutti, M. Barbero, *Niente gettoni nei micro enti*, in Italia Oggi, 30 maggio 2014, p. 43, ove si precisa che gli assessori, a differenza dei consiglieri, potrebbero essere retribuiti);

DATO ATTO che con deliberazione di Consiglio comunale n. 18/2014 si è ritenuto, fino a ulteriori chiarimenti, di disporre come segue:

– **per i Consiglieri:** presa d'atto non possibilità corresponsione gettoni di presenza ai consiglieri comunali; nel caso emergessero interpretazioni o novellazioni normative diverse, si applicherà l'invarianza di spesa assumendo a riferimento la spesa per gettoni teorica in relazione al numero di sei consiglieri, rideterminando il gettone ripartendo detto ammontare per il numero attualmente previsto di consiglieri, non assessori (che per il Comune di Bellino risulta di otto persone); la quantificazione sarà disposta con apposito provvedimento, con decorrenza dall'adozione dello stesso; per il periodo dal 26 maggio 2014 a tale data, si assumerà come dato di base del calcolo l'ammontare del gettone in essere presso il Comune fino al 26 maggio 2014, e si procederà alla corresponsione;

– **per il Sindaco e gli Assessori:** attualmente le indennità erano così previste:

Sindaco: euro 604,92 mensili rispetto all'ammontare teorico di euro 1.162,03 (già applicando la riduzione 10%);

Vice Sindaco e Assessore: euro 103,29 mensili, rispetto all'ammontare teorico, rispettivamente, di euro 174,30 e di euro 116,20 (già applicando la riduzione 10%);

In relazione anche alle risultanze giurisprudenziali (vedasi Corte dei Conti, sezione di controllo per il Piemonte, n. 278/2012/SRCPIE/PAR, e sezione di controllo per la Puglia, n. 19/PAR/2013), a partire dal 2008, le delibere contenenti eventuali riduzioni, superiori a quella fissata dal legislatore (10%), vanno intese come rinunce volontarie ad una parte dell'indennità, che non hanno alcuna influenza sull'ammontare della stessa per gli esercizi successivi; pertanto ove attualmente il Sindaco neo eletto percepisse l'indennità nel suo intero ammontare, e nulla fosse attribuito al Vice Sindaco e all'Assessore (intendendo il riferimento della legge n. 56/2014 alle condizioni originariamente vigenti per effetto del D.L. 138/2011 e, dunque, senza emolumenti per gli Assessori), la spesa sarebbe la seguente:

- Sindaco: euro 1.162,03 mensili; euro 13.944,36 annuali;
- Vice Sindaco: zero
- Assessore: zero

In attesa di maggiori ed esaustivi chiarimenti per il particolare caso dei Comuni con popolazione fino a 1000 abitanti, si ritiene di disporre una interpretazione orientata in modo equilibrato, che consenta, a fronte di una rinuncia da parte del Sindaco a parte dell'emolumento, l'attribuzione di indennità al Vice sindaco e all'assessore, in misura tale da non superare la spesa predetta; pertanto, mantenendo gli emolumenti nell'ammontare in essere al 25 maggio 2014, la situazione sarebbe la seguente:

- Sindaco: euro 604,92 mensili; euro 7.259,04 annuali;
- Vice Sindaco: euro 103,29 mensili; euro 1.239,48 annuali;
- Assessore: euro 103,29 mensili; euro 1.239,48 annuali

per un totale di euro 9.738,00 (inferiore alla possibilità teorica di euro 13.944,36); ovviamente diverse determinazioni da parte del Sindaco comporterebbe rimodulazioni diverse;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta comunale n. 51 in data 7 luglio 2014, con la quale si è richiamato e fatto proprio quanto evidenziato nell'atto consiliare, tra l'altro prendendo atto della rinuncia del sig. Sindaco nei termini prospettati;

DATO ATTO che sono già intervenuti alcuni pareri di sezioni regionali di Corte dei Conti, con riferimento ad ammontare di spesa storica sostenuta; peraltro, il parere reso dalla sezione regionale per il Piemonte della Corte dei Conti, n. 198/2014/SRPIE/PAR, mantiene invece una coerenza importante con il disposto di legge, interpretato tenendo conto:

- del fatto che non risulta affatto disapplicato quanto previsto dall'art. 82 del T.U.E.L.;
- le rinunce a indennità costituiscono atti di individuale volontà;
- la norma non può essere interpretata assumendo a presupposto la spesa sulla determinazione della quale hanno influito atti volontari di singoli amministratori del passato, ovvero la loro particolare situazione (es.: lavoratori dipendenti, ecc.);
- una lettura coerente della norma, dovrebbe fare riferimento a due importanti paletti: la spesa complessiva sostenuta nell'esercizio precedente all'entrata in vigore della legge n. 56, da non superare; la rimodulazione delle indennità tra gli aventi diritto, nel rispetto dei limiti individuali dettati dall'art. 82 T.U.E.L., con riferimento alle categorie di amministratori esistenti (nel caso del ns. Comune, per effetto della legge n. 56/2014, Sindaco, vice sindaco, assessore);
- il parere del Ministero dell'Interno reso in data 14 ottobre 2014, n. 15900/TU/00/82, richiama gli "assessori previsti dalla richiamata normativa, che avranno diritto ad una indennità di carica parametrata a quella del Sindaco";

DATO ATTO che ne deriverebbe la coerenza degli atti predetti, adottati da questo Comune in merito;

CONSIDERATO che occorre ora procedere a liquidazione nei confronti degli Amministratori, per il periodo giugno-novembre 2014;

Ciò premesso;

Ricordato che, le indennità di cui sopra sono ridotte al 50% agli amministratori lavoratori dipendenti ai sensi del disposto dell'art. 82 co. 1 ultimo capoverso, del D.Lgs. 267/2000;

Dato atto che gli amministratori in carica sono: Munari Mario – Sindaco, Gallian Alfredo Marco – Vicesindaco, Peyrache Paolo – Assessore e sono tutti lavoratori in proprio;

Ritenuto dover procedere alla liquidazione delle sopra citate indennità, per il periodo 01.06.2014 – 30.11.2014, nelle persone e importi di seguito indicati:

- Munari Mario, – Sindaco	€ 3.629,52	(604,92 x 6 mesi)
- Gallian Alfredo Marco – Vicesindaco	€ 619,74	(103,29 x 6 mesi)
- Peyrache Paolo – Assessore	€ 619,74	(103,29 x 6 mesi)

Attestata la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa mediante apposito parere di regolarità tecnica espresso ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 così come introdotto dall'art. 3 co. 5 del D.L. 10.10.2012 n. 174;

Acquisito il parere favorevole espresso sotto il profilo della regolarità contabile dal responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'art. 147 bis soprarichiamato;

Richiamato il D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 ed in particolare gli artt. 183 e 184

D E T E R M I N A

- 1) Di liquidare a favore degli amministratori del Comune di Bellino i Sig. Munari Mario, Gallian Alfredo e Peyrache Paolo la somma complessiva di € 4.869,00 quale indennità per il periodo 01.06.2014 – 30.11.2014;
- 2) Di imputare la somma complessiva di € 4.869,00 all'intervento 1.01.01.03. Cap. 10 "Indennità di carica amministratori e rimborso spese" del Bilancio esercizio 2014 che presenta la sufficiente disponibilità;

- 3) Di trasmettere copia del presente atto di determinazione al responsabile del servizio finanziario per opportuna conoscenza e per i provvedimenti di competenza.

PER IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
FLESIA CAPORGNO Dr. Paolo

SERVIZIO AMMINISTRATIVO

Attestata la regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 come introdotto dall'art. 3 co. 5 del D.L. 10.10.2012 n. 174

Bellino, li 17.11.2014

PER IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
FLESIA CAPORGNO Dr. Paolo

UFFICIO RAGIONERIA

Vista la regolarità contabile del presente provvedimento se ne attesta la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151 del D. Lgs. 267/2000.

Bellino, li 17.11.2014

PER IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
IL SEGRETARIO COMUNALE
FLESIA CAPORGNO Dr. Paolo

Vista la regolarità contabile del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 come introdotto dall'art. 3 co. 5 del D.L. 10.10.2012 n. 174

Bellino, li 17.11.2014

PER IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
IL SEGRETARIO COMUNALE
FLESIA CAPORGNO Dr. Paolo

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente viene pubblicata mediante affissione all'albo pretorio del Comune in data 27 NOV. 2014 e per quindici giorni consecutivi.

Bellino, li 27 NOV. 2014

IL MESSO COMUNALE
MARTIN Bernardo