



COMUNE DI BELLINO

PROVINCIA DI CUNEO

Indirizzo: Borgata Pleyne 12020 Bellino Codice fiscale – Partita IVA 00534820048
Tel 0175-95110 Fax 0175-956900 e-mail:comune.bellino@tiscali.it

SERVIZIO TECNICO

DETERMINAZIONE N. 53 DEL 18.10.2016

**OGGETTO: VARIANTE STRUTTURALE AL P.R.G.C. VIGENTE.
AFFIDAMENTO INCARICO VERIFICA ZONIZZAZIONE ACUSTICA. IMPEGNO
DI SPESA.
CIG Z441BA1C1C**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO

Vista la Delibera del Consiglio Comunale n. 6 del 21.03.2016 immediatamente eseguibile, con la quale veniva approvato il Bilancio di Previsione 2016-2018 e l'aggiornamento al DUP 2016/2018;

Visto il Regolamento degli Uffici e dei Servizi approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 47 del 29.08.2005;

Richiamata la deliberazione di Giunta Comunale n. 50 del 30.04.2010 avente ad oggetto "Art. 22 comma 10 del regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi. Provvedimenti" con la quale veniva affidata all'organo esecutivo la responsabilità dell'area Tecnica e precisamente al Sindaco, Sig. Munari Mario e la responsabilità dell'area Finanziaria all'assessore Sig. Gallian Alfredo, successivamente confermata con deliberazione della Giunta Comunale n. 45 del 13.06.2014 e con DGC n. 16 del 21.03.2016;

Richiamata, la deliberazione della Giunta Comunale n. 14 del 21.03.2016 avente ad oggetto: "Attribuzioni di risorse ai responsabili dei Servizi – Esercizio 2016 - Provvedimenti";

Premesso che:

- ✓ il Comune di Bellino necessita di provvedere alla redazione di una Variante strutturale al P.R.G.C. vigente, secondo l'iter previsto dalla L.R. n. 56/77 e s.m.i.;
- ✓ il Comune di Bellino deve al contempo predisporre le indagini sismiche e geologiche occorrenti all'adeguamento del P.R.G.C. vigente alla normativa sismica;
- ✓ la redazione della variante è in corso, e in occasione di tali adempimenti è emersa altresì la necessità di verifica della zonizzazione acustica con eventuale ridefinizione delle zone acustiche in base alle varianti introdotte, redazione della nuova tavola firmata da tecnico acustico accreditato dalla Regione Piemonte;
- ✓ è stato acquisito preventivo da Studio POLIGEO snc, via San Giovanni Bosco n. 6, Cuneo (www.poligeo.it), per euro 2.000,00 oltre I.V.A.;
- ✓ la proposta di affidamento in capo a tale soggetto è stata condivisa con progettisti del P.R.G.C., per assicurare uniformità tecnica e massima efficienza operativa;
- ✓ in considerazione dell'entità della spesa, è inopportuno seguire procedure ordinarie, per:

- non appesantire le procedure in apporto al limitato importo della spesa;
- perseguire obiettivi di efficacia ed efficienza nell'azione amministrativa, oltre che di semplificazione del procedimento amministrativo;
- coniugare i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza e correttezza con i principi di efficacia, economicità, tempestività e proporzionalità di cui all'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016;

Richiamata la deliberazione di Giunta n. 34/2016 recante direttive, sotto il profilo della trasparenza, in materia di appalti, a seguito dell'entrata in vigore del d. lgs. N. 50/2016;

Dato atto che:

- l'art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016, prevede che "Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato o per i lavori in amministrazione diretta;"
- le linee guida ANAC deliberate in data 28 giugno 2016 prevedono, in relazione agli affidamenti per importi inferiori a 40.000 euro, che "in ottemperanza agli obblighi di motivazione del provvedimento amministrativo e al fine di assicurare la massima trasparenza, la stazione appaltante motiva adeguatamente in merito alla scelta della procedura seguita e dell'aggiudicatario, dando dettagliatamente conto del possesso da parte dell'operatore economico selezionato dei requisiti richiesti nella determina a contrarre o nell'atto ad essa equivalente, della rispondenza di quanto offerto all'interesse pubblico che la stazione appaltante deve soddisfare, di eventuali caratteristiche migliorative offerte dal contraente, della congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione, nonché del rispetto del principio di rotazione.";
- il Consiglio di Stato, con parere n. 1903/2016, pubblicato il 13 settembre 2016, evidenziando la natura non vincolante delle linee guida ANAC, sottolinea, con riferimento agli affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, che "trasparenza, sintetica indicazione dei motivi e rapidità della procedura non sono, ad avviso del Consiglio di Stato, in contraddizione"; ma, oltre al problema della conciliabilità col principio di semplificazione, imporre uno stringente onere motivazionale finanche "*in merito alla scelta della procedura seguita*", come nel caso degli affidamenti al di sotto di 40.000 € (par. 3.3.1), potrebbe apparire non in linea con lo spirito della legge, oltre che, probabilmente, con i limiti imposti all'attività d'indirizzo esplicabile nel caso che ci occupa; il Consiglio di Stato, d'altro canto, ben comprende che l'onere di motivare persino le ragioni della scelta della procedura, ed anche per importi minimi, non è tanto gravoso per la stazione appaltante se si considera che proprio in tali procedure, frequentissime invero e "*uti singulae*" poco rilevanti, si annida largamente il fenomeno sistemico della corruzione; appare, in definitiva, in ogni caso maggiormente equilibrato e congruo rispetto all'impianto della legge, scindendo i due momenti, riservare alle stazioni appaltanti nel momento preventivo della determina a contrarre, e quindi della scelta della procedura, un onere motivazionale sintetico, mentre trova giustamente spazio nella fase della scelta dell'aggiudicatario l'onere di dare dettagliata contezza del possesso da parte dell'operatore selezionato dei requisiti richiesti nella stessa determina a contrarre e della rispondenza di quanto offerto all'interesse pubblico che la stazione appaltante è chiamata soddisfare; venendo ora al rilevante aspetto della scelta del

contraente e dell'obbligo di motivazione (3.3), si ribadisce quanto già accennato in sede di premesse generali, in ordine alla motivazione, non tanto circa la scelta dell'aggiudicatario (la legge è chiara nel prescrivere che l'affidamento diretto debba essere "adeguatamente motivato"), con tutto ciò che correttamente ne consegue (come indicato nelle linee guida), bensì, più a monte, in ordine alla "scelta della procedura seguita" (par. 3.3.1); trattasi, infatti, di un onere motivazionale non previsto dalla legge e che, ove sia configurato come troppo dettagliato, può apparire in contrasto con i valori della semplificazione e della non imposizione di oneri aggiuntivi non utili a carico delle stazioni appaltanti e degli operatori economici, con possibili ricadute pregiudizievoli che si possono avere dal punto di vista dell'aumento del contenzioso.";

nel caso in questione, la professionalità è desumibile dalla esperienza consolidata dello studio (ing. Claudio Chiari, per la parte acustica); l'affidabilità è desumibile dalla condivisione del soggetto incaricato con i redattori della variante; date le notevoli implicanze in sede di approvazione della variante, è indispensabile un'affidabilità totale del professionista;

Accertato che:

- le somme occorrenti vengono rese disponibili sul bilancio di previsione dell'ente;
- l'espletamento del servizio comporta la tempistica strettamente correlata all'approvazione della variante;
- tempi di pagamento secondo le seguenti tempistiche previste:
 - o saldo 60 giorni data fatturazione;

Dato atto che è stata effettuata verifica di compatibilità del pagamento con gli stanziamenti di bilancio e le regole della finanza pubblica, avendo accertato preventivamente che il programma dei pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, nel senso dell'effettiva sostenibilità del pagamento nei termini contrattualmente previsti e alla conformità dello stesso con il complesso dei vincoli vigenti, e tutto ciò secondo le risultanze di bilancio al momento in evidenza;

Dato atto che l'ente dispone di piano degli obiettivi/performance, e che il presente incarico è previsto e coerente con tale impianto di programmazione/gestione;

Dato atto che l'istruttoria del presente provvedimento è stata svolta dal Responsabile del Procedimento sottoscritto e dal servizio tecnico dell'ente;

Attestata la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa mediante apposito parere di regolarità tecnica espresso ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 così come introdotto dall'art. 3 co. 5 del D.L. 10.10.2012 n. 174, costituito dalla sottoscrizione del presente atto, e da riferirsi quale conformità alla check list dei controlli successivi interni, diretti dal segretario comunale, e così dicasi per il parere di regolarità contabile costituito dall'apposizione del visto;

VISTO:

DETERMINA

1. Di richiamare la premessa quale parte integrante del presente provvedimento;

2. Di affidare perciò a Studio POLIGEO snc partita IVA 03324210040, con sede in Via San Giovanni Bosco n. 6 – Cuneo, l'incarico in premessa indicato;
3. Di impegnare ed imputare la spesa complessiva di € 2.440,00 al piano dei conti 1.03.02.11.999 cap. 200 "Spese per incarichi professionali diversi" del bilancio di previsione 2016-2018, annualità 2016;
4. di dare atto che l'esigibilità dell'obbligazione avverrà entro il 31.12.2016;
5. di dare atto che l'operatore economico incaricato dovrà attenersi anche a quanto previsto dal Codice di comportamento adottato ai sensi del d.P.R. 62/2013 da questo Ente, pubblicato sul sito web del Comune, nella sezione "amministrazione trasparente";
6. di dare atto che, come specificato dalle linee guida ANAC in proposta del 28 giugno 2016, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice, la stipula del contratto per gli affidamenti di importo inferiore a 40.000,00 euro avviene mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere (trasmissione della presente determinazione, in formato digitale, a riscontro del preventivo del professionista). Le parti possono effettuare lo scambio mediante posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli Stati membri; il tutto previa acquisizione dall'operatore economico oppure d'ufficio della documentazione ancora occorrente per eventuali verifiche preventive ulteriormente richieste ai fini dell'efficacia dell'affidamento;
7. di dare atto che come anche ivi indicato, ai sensi, dell'art. 32, comma 10, lett. b), del Codice non si applica il termine dilatorio di *stand still* di 35 giorni per la stipula del contratto;
8. di pubblicare la presente sulla sezione amministrazione trasparente.



RESPONSABILE DEL SERVIZIO

MUNARI Mario

UFFICIO RAGIONERIA

Vista la regolarità contabile del presente provvedimento se ne attesta la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151 del D. Lgs. 267/2000 e si dà atto della regolarità contabile.

Bellino, li



IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

GALLIAN Alfredo

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente viene pubblicata mediante affissione all'albo pretorio del Comune in data 24 OTT 2016 e per quindici giorni consecutivi.

Bellino, li 24 OTT 2016



IL MESSO COMUNALE